

Совет Безопасности

Distr.: General
29 December 2016
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пунктов 50 и 52 резолюции 2277 (2016) Совета Безопасности. В нем освещаются основные события, произошедшие в Демократической Республике Конго за период после представления моего доклада от 3 октября 2016 года (S/2016/833), прогресс в осуществлении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК); и вопросы, касающиеся готовности МООНСДРК к устранению угроз безопасности и мониторингу и документированию нарушений и злоупотреблений в области прав человека в контексте проведения выборов. В докладе также дается оценка преобразования Сил МООНСДРК и прогресса в выработке стратегии завершения операций бригады оперативного вмешательства.

II. Основные события

A. Политическая ситуация

2. Отчетный период был отмечен политическими инициативами, направленными на достижение всеобъемлющего соглашения между национальными политическими сторонами, главным образом по вопросу проведения всеобщих выборов, которые первоначально были назначены на конец ноября. Эти инициативы предпринимались на фоне роста напряженности и опасений перед официальным истечением 19 декабря второго и, согласно Конституции, окончательного срока полномочий президента Жозефа Кабилы Кабанге.

3. Национальный диалог, предложенной президентом при посредничестве Эдема Коджо, назначенного Африканским союзом, завершился подписанием 18 октября политического соглашения между «Президентским большинством» и частью оппозиции, возглавляемой лидером Союза за конголезскую нацию (СКН) Виталом Камерхе. Согласно положениям этого соглашения, президентские, парламентские и провинциальные выборы должны быть проведены последовательно до апреля 2018 года и, если позволят технические и финансовые





ресурсы, совместно с местными, муниципальными и городскими выборами. Или же местные, муниципальные и городские выборы будут проведены в течение шести месяцев после президентских, парламентских и провинциальных выборов. В соглашении также предусматривается, что нынешний президент будет оставаться у власти до проведения выборов и вступления в должность его преемника, в соответствии с постановлением Конституционного суда от 11 мая. То же самое относится и к парламентариям, губернаторам провинций и членам ассамблей. Кроме того, правительство национального единства во главе с премьер-министром, назначенным из членов оппозиции, участвовавших в национальном диалоге, должно быть сформировано в течение 21 дня после подписания соглашения для наблюдения за ходом подготовки к выборам.

4. Это соглашение было осуждено оппозиционными партиями, которые не участвовали в диалоге. 19 октября оппозиционная коалиция «Союз общественно-политических сил за перемены» призвала в знак протеста провести в Киншасе и других городах всеобщую забастовку. 20 октября Союз за демократию и социальный прогресс (СДСП), входящий в Союз общественно-политических сил за перемены, выступил с заявлением, в котором соглашение на том основании, что оно нарушает Конституцию и не отражает консенсуса конголезских политических сторон. Национальная епископальная конференция Конго, которая первоначально принимала участие в диалоге, прежде чем выйти из него после сопровождавшихся насилием инцидентов 19 и 20 сентября, призвала к проведению более всеохватного диалога в целях достижения консенсуса в отношении избирательного процесса.

5. 31 октября по просьбе президента Епископальная конференция приступила к осуществлению посреднической деятельности в целях содействия достижению консенсуса в отношении переходного периода и проведения выборов. С этой целью она провела ряд встреч, в том числе с «Президентским большинством» и Союзом общественно-политических сил за перемены.

6. В Киншасе губернатор подтвердил запрет на общественно-политическую деятельности, вступивший в силу с 22 сентября. 5 ноября значительное присутствие полиции не позволило провести митинг оппозиции в столице. Союз общественно-политических сил за перемены опубликовал пресс-релиз об отсрочке митинга до 19 ноября, с тем чтобы обеспечить спокойствие в преддверии посещения страны миссией Совета Безопасности в период с 11 по 13 ноября и создать условия для продолжения предпринимаемых Епископальной конференцией посреднических усилий. 19 ноября акции протеста оппозиции снова не смогли состояться.

7. 15 ноября президент выступил со своим ежегодным обращением к нации. Он приветствовал соглашение и призвал политические стороны, которые не принимали участия в национальном диалоге, подписать его. Президент также осудил то, что он назвал «иностранным вмешательством» во внутренние дела страны. Касаясь выборов, он дал высокую оценку по-прежнему осуществляемому Независимой национальной избирательной комиссией процессу регистрации избирателей и призвал молодежь к массовой регистрации. Затронув вопрос безопасности, он заявил, что «районы беззакония» удалось сократить до «очагов нестабильности», и осудил «варварские акты, совершенные терро-

ристическими и преступными силами в Бени, в провинциях Центральное Касаи и Восточное Касаи и в Киншасе».

8. 17 ноября в соответствии с соглашением президент назначил Сами Бадибангу на пост премьер-министра после ухода в отставку 14 ноября Огюстэна Мататы Поньо Мапона. Член парламента г-н Бадибанга является лидером парламентской группы «СДСП и другие» — коалиции, созданной теми членами партии, которые отвергли призыв Этьена Чисекеди к СДСП не заседать в парламенте после выборов 2011 года. В ответ на это генеральный секретарь СДСП Жан-Марк Кабунд-ва-Кабунд заявил, что назначение нового премьер-министра «не является событием значительной важности», напомнив о том, что г-н Бадибанга является диссидентом, и выступив за достижение соглашения между президентом и г-ном Чисекеди относительно мер по осуществлению политического перехода после 19 декабря. В то же время стороны, подписавшие соглашения, приветствовали назначение г-на Бадибанги.

9. К началу декабря предпринимаемые при ведущей роли Епископальной конференции усилия по посредничеству между сторонами, подписавшими и не подписавшими соглашение, включая Союз общественно-политических сил за перемены, зашли в тупик. 2 декабря Епископальная конференция опубликовала пресс-релиз и провела пресс-конференцию в Киншасе, чтобы призвать все стороны проявлять добрую волю в интересах достижения компромисса. 5 декабря, после встречи между представителями Епископальной конференции и президентом, Канцелярия президента опубликовала пресс-релиз, в котором заявила о неизменной поддержке и поощрении президентом посреднических усилий Епископальной конференции . В период с 17 декабря Епископальная конференция провела новый раунд консультаций между сторонами, как подписавшими, так и не подписавшими соглашение, в попытке преодолеть разногласия относительно организации управления страной и сроков и последовательности проведения выборов.

10. 19 декабря в обстановке сохраняющейся напряженности и локализованных протестов по всей стране официально закончился второй и последний срок полномочий президента. В полночь по национальному телевидению был зачитан президентский указ о формировании нового правительства. В новое правительство вошли 68 человек (на 20 человек больше, чем в предыдущем правительстве, в том числе 8 женщин. В соответствии с соглашением от 18 октября в состав правительства вошли представители политических партий и коалиций, которые участвовали в национальном диалоге, включая СДСП и СКН. Помимо того, что пост премьер-министра занял представитель коалиции «СДСП и союзники» Сами Бадибанга, представитель СДПС пл должность заместителя министра финансов. Президентское большинство сохраняет ключевые портфели, в том числе в таких сферах, как безопасность и внутренние дела, оборона, иностранные дела, экономика, финансы, горнодобывающая промышленность, добыча углеводородов и юстиция. Представители СКН получили три портфеля (министра бюджета, министра внешней торговли и заместителя министра юстиции). Несколько министров уходящего правительства, в том числе министр связи и по делам средств массовой информации и пресс-секретарь правительства, были вновь назначены на свои посты, а небольшая группа прежних министров была заменена, в том числе бывший министр ино-

странных дел Раймон Чибанда Нтунгамулонго и бывший заместитель премьер-министра и министр внутренних дел и безопасности Эварист Бошаб.

11. Назначение нового правительства вызвало неоднозначную реакцию. Представитель Союза общественно-политических сил за перемены, заместитель генерального секретаря СДСП Бруно Чибала заявил, что эта новость «не является событием значительной важности» и что способ преодоления политического тупика должен быть результатом проводимых под руководством Епископальной конференции переговоров. Лидер СКН Витал Камерхе приветствовал это заявление, отметив, что было бы лучше, если бы правительство было сформировано после завершения посреднических усилий Епископальной конференции .

12. 20 декабря в ответ на ряд инцидентов, связанных с демонстрантами и силами безопасности, новый премьер-министр провел свою первую пресс-конференцию и призвал к спокойствию. На следующий день правительство объявило о том, что за последние несколько дней по меньшей мере 31 человек был убит в ходе недавних столкновений в различных районах страны. Другие источники сообщали о большем количестве погибших.

13. Мой Специальный представитель по Демократической Республике Конго и глава МООНСДРК и мой Специальный посланник по району Великих озер совместно предоставляли добрые услуги для преодоления разногласий между участниками политического процесса. В период с 31 октября по 4 ноября мой Специальный представитель встречался с представителями Союза общественно-политических сил за перемены и Епископальной конференции, папским нунцием, делегацией Всеафриканской конференции церквей и заместителем министра иностранных дел Анголы с целью нахождения возможностей для более широкой поддержки политического урегулирования, чтобы предотвратить насилие в ходе избирательного процесса. В период с 22 по 25 ноября мой Специальный представитель и мой Специальный посланник провели в Киншасе встречи с основными заинтересованными политическими сторонами, включая вновь назначенного премьер-министра и представителей «Президентского большинства» и Союза общественно-политических сил за перемены, с целью поддержки посреднических усилий, предпринимаемых под руководством Епископальной конференции.

14. На региональном уровне, перед совещанием Регионального механизма надзора Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона в Луанде 26 октября, мой Специальный посланник посетил 17 октября Объединенную Республику Танзания и 19 октября Уганду, где он провел встречи соответственно с министром иностранных дел, по делам Восточноафриканского сообщества и регионального и международного сотрудничества Аугустином Филиппом Махигой и президентом Уганды Йовери Кагутой Мусевени для обсуждения положения в Демократической Республике Конго и поощрения более широкого регионального участия в урегулировании ситуации. Мой Специальный представитель также посетил 15 ноября в Кампале президента Уганды и президента Конго Дени Сассу-Нгессо 24 ноября в Браззавиле, чтобы заручиться более широкой региональной поддержкой мирного преодоления политического тупика, возникшего в Демократической Республике Конго. Делегация Совета Безопасности под

совместным руководством постоянных представителей Анголы и Франции посетила Демократическую Республику Конго в период с 11 по 13 ноября и Анголу 14 ноября, в частности для того, чтобы призвать конголезские стороны найти консенсусное решение для выхода из политического тупика и чтобы продемонстрировать свою поддержку региональных инициатив, направленных на сохранение стабильности в этой стране.

B. Ход избирательного процесса

15. Политическое соглашение от 18 октября предусматривает полный пересмотр списка избирателей к 31 июля 2017 года и проведение выборов до апреля 2018 года.

16. Экспериментальный этап процесса регистрации избирателей в Гбадолите, провинция Северное Убанги, начатый 31 июля, был завершен 29 ноября, одним месяцем позже, чем планировалось первоначально; было зарегистрировано в общей сложности 808 215 избирателей из первоначально предусмотренных Независимой национальной избирательной комиссией 850 000 избирателей, включая 363 541 женщину. В середине декабря Комиссия начала следующий этап, осуществляя деятельность в 12 провинциях с охватом одного из двух районов оперативной деятельности. С 28 октября МООНСДРК предоставила Комиссии четыре грузовых самолета и 16 вертолетов и перевезла 1000 тонн материалов по регистрации избирателей из Киншасы в другие провинции. МООНСДРК также оказала поддержку в развертывании 150 сотрудников по регистрации избирателей и полицейских. В целях улучшения координации операций по регистрации избирателей 31 октября в Киншасе был создан совместный центр в составе экспертов Комиссии и Организации Объединенных Наций.

17. К 15 декабря правительство выделило Независимой национальной избирательной комиссии 180 млн. долл. США из общей суммы 300 млн. долл. США, объявленной на 2016 год для подготовки к выборам. На пресс-конференции 6 декабря Комиссия сообщила, что ее обновленный бюджет для избирательного цикла составляет 1,8 млрд. долл. США, что является увеличением по сравнению с ранее объявленными 1,2 млрд. долл. США. Многосторонний фонд пакетного финансирования для проекта поддержки избирательного цикла в Конго, управляемый Программой развития Организации Объединенных Наций, по-прежнему был профинансирован лишь на 6 процентов от необходимой суммы в 123,3 млн. долл. США из-за опасений доноров в отношении политического контекста проведения выборов.

C. Ситуация в области безопасности

18. Вооруженное насилие в восточной части Демократической Республики Конго продолжало представлять опасность для гражданского населения, а результатом этого были дальнейшее перемещение населения и межобщинная напряженность в некоторых районах. В целом интенсивность операций, проводимых Вооруженными силами Демократической Республики Конго (ВСДРК) против вооруженных групп, уменьшилась, включая операции, координируемые

с МООНСДРК, отчасти из-за тяжелых потерь в ходе столкновений с Альянсом демократических сил (АДС) в районе «треугольника».

19. В территории Бени, Северное Киву, подозреваемые элементы АДС провели серию нападений на гражданских лиц, результатом которых стали десятки жертв и усиление напряженности в этом районе. С 2 по 4 октября подозреваемые элементы АДС совершили нападения на деревни Касинга, Малолу и Мамудиома, в результате которых, по сообщениям, четыре мирных жителя погибли, а трое получили ранения. 9 октября подозреваемые элементы АДС совершили нападение на позицию ВСДРК в Боикене, в результате которого семь мирных жителей погибли, а многие другие переместились в центральную часть Бени. 31 октября около 20 подозреваемых элементов АДС совершили нападение на деревню Китевия, в районе Ойчи, в результате которого погибли семь мирных жителей. Еще четверо мирных жителей пропали без вести. В ответ на эти нападения начиная с октября в районе Бени появились группы «майи-майи», предположительная численность которых составляет несколько сотен бойцов. Эти группы совершали нападения на полицейские участки, предположительно для того, чтобы захватить оружие. 19 декабря бойцы группы «майи-майи» («Мазембе») совершили нападения на различные районы в Бутембо, на границе территорий Бени и Луберо, убив одного миротворца, одного офицера полиции и по меньшей мере одного солдата, ранив двух миротворцев и уничтожив полицейский участок. В ходе нападения были убиты по крайней мере пять бойцов «майи-майи». МООНСДРК усилила свое присутствие в этом районе и проводила совместное патрулирование с ВСДРК.

20. Межэтническая напряженность по-прежнему порождала нестабильность и деятельность многих вооруженных групп, особенно в территориях Луберо и Рутшуру. По поступившим сообщениям, 8 ноября бойцы хуту Ньятуры убили вождя представителей народности хунде в деревне Мукеберва, что вызвало напряженность в отношениях между общинами хунде и хуту в этом районе. Аналогичная напряженность вновь возникла в Бваланде, где 16 октября бойцы «майи-майи» Мазембе вступили в боестолкновение с бойцами коалиции Ньятуры/Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР), вынудив местное население бежать в направлении Кикуку и Ньянзале. МООНСДРК и ВСДРК развернули свои войска для предотвращения дальнейшей эскалации насилия. Наиболее серьезный инцидент произошел 27 ноября в Луханга, территория Луберо, когда порядка 50 бойцов «майи-майи» Мазембе совершили нападение на лагерь внутренне перемещенных лиц, убив 30 человек и ранив 21 человека. Войска МООНСДРК вступили в перестрелку с бойцами «майи-майи», убив один и ранив двух человек. МООНСДРК оказала помощь раненым и эвакуировала по меньшей мере 15 пострадавших перемещенных лиц в местные больницы. После нападения ВСДРК и МООНСДРК укрепили свои позиции вокруг Луханга. Мой Специальный представитель поддерживает контакты со старшими должностными лицами правительства и провинциальных органов власти с целью ослабления межобщинной напряженности и нахождения долгосрочных политических решений, способных положить конец насилию в этом районе. После вмешательства и действий со стороны МООНСДРК и конголезских властей ситуация в области безопасности в Булеусе, территория Валикале, улучшилась, причем большинство внутренне перемещенных лиц вернулись 31 октября в свои общины на этой территории .

21. В Южном Киву ВСДРК продолжали операции против «майи-майи» Райи Мутомбоки и других групп «майи-майи» в территориях Физи, Мвенге, Шабунде и Увира. Хотя был достигнут определенный прогресс в частичном воспрепятствовании деятельности упомянутых групп, они сохранили способность совершать нападения на гражданское население и не продемонстрировали большую заинтересованность в разоружении. В период с 31 октября по 4 ноября бойцы «майи-майи» Райи Мутомбоки осуществили более 20 нападений в районе Пенекусу, изнасиловав по меньшей мере 28 женщин и мужчин и похитив 86 мирных жителей. В территории Физи деятельность ДСОР и прямые столкновения между ВСДРК и вооруженными элементами, переправляющимися из Бурунди, продолжают представлять угрозу для мирного населения. В территории Шабунда незаконная добыча золота и других природных ресурсов продолжала подпитывать дестабилизирующую деятельность вооруженных групп.

22. В провинции Итури члены Патриотического фронта сопротивления в Итури (ПФСИ) продолжали представлять для мирного населения огромную опасность в плане безопасности; так в октябре поступили сообщения о 33 отдельных нападениях на мирных граждан по сравнению с 17 в сентябре. С 4 по 18 октября подозреваемые члены ПФСИ разграбили более десятка деревень в районе Авеба, ранив, по сообщениям, трех мирных граждан и похитив двух других. С 19 по 23 октября подозреваемые члены ПФСИ совершили налет на восемь деревень на участке Буниа — Бени, во время которого был ранен как минимум один мирный житель. МООНСДРК поддерживала операции ВСДРК против этой группы, что привело к захвату и передаче десяти ее членов , в том числе двух старших членов группы. Были также изъяты шесть комплектов оружия с боеприпасами. В Мамбасе группы «майи-майи» продолжали препятствовать усилиям по стабилизации путем проведения рейдов вдоль основных дорог.

23. В провинциях Верхнее и Нижнее Уэле «Армия сопротивления Бога» (ЛРА) сохраняла активность на фоне возрастающего притока беженцев из Южного Судана и сообщений о проникновении вооруженных элементов в Демократическую Республику Конго из Южного Судана. По поступившим сообщениям, 1 октября подозреваемые элементы ЛРА совершили нападение на военнослужащих ВСДРК, убив двух и ранив четырех солдат, в то время как военнослужащие ВСДРК убили четырех нападавших. 26 ноября подозреваемые элементы ЛРА разграбили деревни Бакунгангба и Катинга в районе Дорума-Гангала-на-Бодио, где они также похитили 50 мирных жителей. Силы правительства Южного Судана и оппозиционных сил переправились в Демократическую Республику Конго, при этом значительно возросло число беженцев. ВСДРК арестовали южносуданцев, которые пересекли границу и оказались в Демократической Республике Конго. МООНСДРК развернула передовую базу в Доруме, чтобы лучше следить за развитием ситуации в этом районе.

24. В провинции Танганьика конфликт между общинами луба и тва продолжал дестабилизировать некоторые. 17 октября в ходе столкновений между боевиками из обеих общин по меньшей мере 16 человек были убиты в Кабало, включая трех мирных жителей, более 8600 человек были перемещены и около 40 деревень были сожжены. В ответ МООНСДРК поддержала инициативы местных властей, направленные на снижение напряженности и начало диалога между общинами. МООНСДРК также развернула две передовые базы в Ньюн-

зе и Кабало соответственно 19 октября и 14 ноября. 26 октября ополченцы тва совершили нападение на мирных жителей лубы в деревне Кизика, разграбив и совершив поджег более 80 домов, что вызвало перемещение мирных жителей. 6 и 7 ноября ополченцы тва совершили нападение и разграбили дома, принадлежащие общине лубы в деревнях Камбло, Кангулу, Кьела и Кьяло.

25. В провинции Верхняя Катанга лидер «майи-майи» Ката Катанга Гедеон Кьюнгу Мутанга сдался властям провинции вместе с 129 своими бойцами, передав значительное количество оружия. Из этой группы 11 были идентифицированы как дети, связанные с группой, и были отделены; 58 согласились присоединиться к национальной программе разоружения, демобилизация и реинтеграции; и 60 выбрали интеграцию в ВСДРК. В последнее десятилетие эта группа была ответственна за многочисленные нападения на гражданское население. Ее лидер был признан виновным в преступлениях против человечности и заключен в тюрьму, из которой бежал в 2011 году.

26. В настоящее время 521 боец Народно-освободительное движение/армия Судана (оппозиция) (НОАС/Д-ВО) остается на базе МООНСДРК. 1 октября правительство официально обратилось к Миссии с просьбой передислоцировать эти элементы из страны. МООНСДРК продолжает свои усилия по определению долгосрочного решения этой проблемы в консультации с правительством. В этой связи Секретариат также установил контакты с Комиссией Африканского союза и Межправительственным органом по вопросам развития. В письме от 18 октября на имя Председателя Совета Безопасности (S/2016/875) я представил полный отчет о событиях, связанных с наличием этих элементов на базе МООНСДРК.

D. Защита мирных жителей и нейтрализация вооруженных групп

27. МООНСДРК продолжала углублять понимание текущей динамики конфликтов, наращивать потенциал раннего предупреждения и устранять угрозы со стороны вооруженных групп. Миссия реагировала на возникающие угрозы в плане защиты и увеличила свое присутствие путем развертывания временных передовых баз в проблемных районах в провинциях Верхнее Уэле, Южное Киву и Танганьика. С помощью миссионской сети местного оповещения населения распространялось в среднем 245 ранних предупреждений в месяц, что на 8 процентов больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом, причем 94 процента этих уведомлений приводили к принятию ответных мер со стороны правительства и/или МООНСДРК. Оставшиеся без ответа сообщения были получены из районов, в которых возможности государственных структур являются ограниченными или доступ в которые затруднен.

28. В районе Бени, Северный Киву, Миссия укрепляет возможности защиты путем развертывания передовых баз в Нгади, Музамбаи и Касинга. Кроме того, после нападения подозреваемых элементов АДС на Рвангому в августе МООНСДРК и сотрудники коноголезской полиции провели совместную оценку ситуации в области безопасности в территории Бени, что привело к усилению присутствия и ресурсов полиции.

29. МООНСДРК продолжала поддерживать усилия властей провинций, направленных на урегулирование межобщинных конфликтов в Северном Киву. 2 и 3 ноября Миссия поддержала информационно-разъяснительное мероприятие по вопросу мирного сосуществования в Булеусе в целях содействия возвращению внутренне перемещенных лиц и мирного сосуществования между общинами хуту, кобо и нанде. После ожесточенных столкновений в Луханге 27 ноября МООНСДРК поддержала проведение 29 ноября миссии по оценке в провинции Северный Киву во главе с губернатором. С 13 по 17 декабря МООНСДРК также содействовала направлению представителей местных органов власти, руководителей общин, а также женщин-лидеров в Луханга и Луфу, а также в прилегающие районы в целях повышения осведомленности населения о мирном сосуществовании.

30. В Центральном Касаи произошедшие в июле и октябре по всей провинции серьезные вспышки насилия, в том числе в столице провинции Кананге, привели к гибели по меньшей мере 140 человек, а по неподтвержденным сообщениям, их число было гораздо более высоким. Риск дальнейшего распространения насилия остается высоким с учетом продолжающихся разногласий по поводу традиционной системы власти, крайне политизированного характера общин в этом районе и связи с национальными политическими событиями. После визитов на высоком уровне в этот район и совместной миссии по оценке в октябре МООНСДРК укрепила свое отделение в Канангу с целью укрепления сотрудничества с национальной полицией, повышения способности урегулировать конфликты и укрепления взаимодействия с местными органами власти.

31. В провинции Танганьика в ответ на произошедшие недавно вспышки насилия МООНСДРК провела ряд миссий для оценки гуманитарной ситуации, контроля за нарушениями прав человека и начала процесса примирения между общинами и лубы и тва. С 17 по 21 сентября МООНСДРК направила в Ньюнзу 40 миротворцев и оказывала материально-техническую поддержку национальной полиции в ее усилиях по защите гражданского населения. 21 ноября в районе деревни Ньемба, территория Калемие, неизвестные совершили нападение на двух миротворцев МООНСДРК и пять гражданских сотрудников, выпустив по ним стрелы; в результате этого нападения они получили ранения.

32. В провинции Итури в рамках борьбы с преступными сетями МООНСДРК оказывала поддержку в проведении операций национальной полиции, результатом которых стали арест 27 вооруженных преступников, включая одну женщину, и изъятие 11 штурмовых винтовок. Лица, переданные судебным органам, признались, что в сентябре и октябре они убили по меньшей мере десять мирных жителей.

33. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, поддерживала усилия МООНСДРК по защите гражданских лиц, ответив на 62 запроса Миссии, что привело к уничтожению 3767 взрывоопасных предметов и 3661 патрона для стрелкового оружия.

E. Разоружение, демобилизация, репатриация, расселение и реинтеграция

34. Возвращению бывших комбатантов из лагерей Камина и Китона в свои общины по-прежнему уделялось первоочередное внимание в ходе третьего этапа национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. В свои общины в восьми провинциях вернулись в общей сложности 1076 бывших комбатантов из 4575 демобилизованных. На сегодняшний день 1592 бывших комбатанта остаются в лагере Камина и 1712 — в лагере Китона в ожидании реинтеграции. Национальная группа по осуществлению национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и МООНСДРК проводили информационно-разъяснительную работу среди этих комбатантов в подлежащих реинтеграции общинах. Эти действия являются первыми шагами в рамках нового стратегического и программного перехода от традиционного этапа разоружения и демобилизации в этих лагерях к программам социальной реабилитации и реинтеграции на уровне общин в восточных районах страны.

35. По сравнению с предыдущим отчетным периодом число сдающихся в плен ополченцев иностранных вооруженных групп уменьшилось. С 1 октября репатриированы 18 иностранных комбатантов и 31 член семьи.

36. МООНСДРК продолжала предоставлять продовольствие, медикаменты и топливо 1322 комбатантам Демократических сил освобождения Руанды и их иждивенцам в транзитных лагерях в Каньябайонге (Северное Киву) и Валунгу (Южное Киву), а также в находящемся под государственным управлением лагере в Кисангани, Чопо.

F. Укрепление государственной власти и стабилизация

37. МООНСДРК разработала стратегию стабилизации для района Бени в целях устранения коренных причин межобщинной напряженности, а также предоставляла женщинам более широкие права и возможности, позволяющие им выступать в качестве миротворцев. Миссия продолжала поддерживать военные и гражданские органы правосудия в восточной части Демократической Республики Конго в том, что касается расследования и судебного преследования лиц, совершивших тяжкие преступления, включая геноцид, преступления против человечности и военные преступления, в частности, в рамках ее групп по поддержке судебного преследования.

38. Миссия также предоставила национальным партнерам техническое руководство для разработки учебных планов и учебных программ для 53 недавно принятых на работу начальников тюрем, 120 тюремных охранников и 50 женщин-сотрудников тюрем.

39. МООНСДРК оказала национальным силам безопасности поддержку в улучшении доступа к оружию и боеприпасам и контроля над ними. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, построила в Итури и Южном Киву пять складов оружия и оказала технические консультативные услуги и организовала учебную подготовку по вопросам управления запасами

оружия и боеприпасов для 60 сотрудников национальной полиции в этих провинциях.

G. Положение в области прав человека

40. В октябре и ноябре МООНСДРК задокументировала 1011 сообщений о предполагаемых нарушениях прав человека, в том числе 667 в пострадавших от конфликта районах восточной части Демократической Республики Конго и 344 в западных провинциях. В 612 заявлениях содержались утверждения о нарушениях со стороны государственных субъектов, приведших к гибели 174 гражданских лиц. В 399 заявлениях ответственность за эти нарушения возлагалась на вооруженные группы, включая 118, совершенных ПФСИ, 64 — членами Ньятуры и 53 — другими комбатантами «майи-майи», что привело к гибели 132 мирных жителей. Эти цифры представляют собой значительное увеличение по сравнению с предыдущим отчетным периодом, особенно с точки зрения внесудебных убийств, совершаемых государственными субъектами.

41. С 1 января по 30 ноября МООНСДРК задокументировала 4599 нарушений прав человека, в том числе 2915, совершенных государственными субъектами и повлекших гибель 398 мирных жителей, и 1684, совершенных вооруженными группами и повлекших гибель 597 мирных жителей. В целом это представляет собой значительное увеличение по сравнению с 3877 нарушениями, зафиксированными в 2015 году.

42. Миссия отметила продолжение сужения политического пространства и увеличение ограничений гражданских и политических прав, а также убийства, преследования и запугивания, направленные главным образом на правозащитников, членов оппозиционных партий и журналистов. По крайней мере 10 журналистов, 108 политических противников и 45 членов гражданского общества были произвольно арестованы и задержаны силами безопасности, в основном до и во время политической деятельности или демонстраций. 9 октября был арестован Генеральный секретарь СДСП (освобожден 29 ноября) по обвинению в заговоре в связи с проведением 19 и 20 сентября сопровождавшихся насилием демонстраций. 1 декабря тогдашний заместитель премьер-министра и министр внутренних дел и безопасности издал инструкцию, запрещающую организации без юридического статуса, включая движения «Борьба за перемены» и Филимби.

43. С 5 ноября в Киншасе приостановлено вещание «Радио Франс интернасьональ» и отключены частоты, на которых оно работало. 12 ноября министр связи и средств массовой информации и пресс-секретарь правительства Ламбер Менде издал указ, предусматривающий, что бесперебойно работать в стране могут только те иностранные СМИ, в которых конголезские субъекты составляют большинство. С 5 по 8 ноября в Киншасе было приостановлено вещание «Радио Окапи».

44. 11 октября правительство представило свой доклад о демонстрациях 19 и 20 сентября Согласно докладу, погибли 32 человека, включая двух полицейских и одного ребенка. Вина за большинство случаев насилия и смерти возлагается на членов оппозиции.

45. 21 октября МООНСДРК и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека опубликовали предварительный отчет о расследовании нарушений прав человека и насилия во время демонстраций в Киншасе в период с 19 по 21 сентября. В докладе делается вывод о том, что силы безопасности преднамеренно использовали чрезмерную силу, включая боевые патроны, в результате чего по меньшей мере 48 гражданских лиц погибли, 75 человек получили ранения и по меньшей мере 299 человек были незаконно арестованы и задержаны. В докладе также отмечаются акты насилия со стороны демонстрантов, в том числе убийство четырех сотрудников полиции и разграбление нескольких общественных зданий. В коммюнике от 25 октября коалиция «Президентское большинство» оспорила выводы доклада, заявив, что они способствовали дальнейшей радикализации Объединения. Согласно коалиции «Президентское большинство», в докладе не говорится об ответственности организаторов демонстрантов. Правительство не отреагировало на эти выводы.

46. В Центральном Касаи МООНСДРК направила в несколько деревень территорий Демба, Дибайя и Димбеленге специальную миссию следователей для проверки утверждений о серьезных нарушениях прав человека и нарушениях международного гуманитарного права, совершенных с 22 июля по 30 октября ополченцами под руководством традиционного вождя Камуина Нсапу и сил обороны и безопасности, направленных для ликвидации этой группы. По поступившим сообщениям, в 17 отдельных случаях солдаты убили по меньшей мере 117 человек, в том числе по меньшей мере 16 женщин и 22 ребенка, включая семь девочек. Сообщения показывают, что в ходе военных операций солдаты открывали беспорядочный огонь против гражданских лиц, несмотря на то что ополченцы уже покинули этот район.

47. 17 и 20 октября Оперативный военный трибунал Северного Киву приговорил восемь комбатантов АДС к смертной казни и возмещению ущерба за участие в повстанческом движении, преступления против человечности и терроризм.

48. С 21 по 26 ноября мой помощник Генерального секретаря по правам человека посетил Демократическую Республику Конго для взаимодействия с национальными и местными заинтересованными сторонами по вопросу о сужении политического пространства и ухудшении положения в области прав человека, а также обсуждения с властями способов предотвращения дальнейшей эскалации насилия и нарушений прав человека в ходе избирательной кампании. После его визита были освобождены три активиста гражданского общества и два представителя политической оппозиции. Кроме того, спикер Национального собрания пообещал в приоритетном порядке принять закон о защите правозащитников, закон о демонстрациях и закон о ратификации Африканской хартии по вопросам демократии, выборов и управления, а заместитель премьер-министра и министр внутренних дел и безопасности согласился провести совместное расследование событий, произошедших в Киншасе 19–20 сентября.

H. Сексуальное насилие

49. По имеющимся данным, жертвами сексуального насилия, связанного с конфликтом, в провинциях Итури, Верхнее Ломани, Северное Киву и Танганьика стали 37 женщин, включая 17 девочек. Согласно сообщениям, в 35 процентах случаев эти преступления были совершены персоналом государственных формирований, другие 65 процентов нападений — на совести вооруженных групп. Сообщается, что военнослужащие ВСДРК предположительно ответственны за совершение 30 процентов таких деяний, 27 процентов приходится на боевиков отрядов «майи-майи» («Кифуафа») и 19 процентов на комбатантов Патриотического фронта сопротивления в Итури (ПФСИ).

50. В период с 11 по 13 октября в Киншасе при содействии МООНСДРК и Канцелярии моего Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта правительство провело конференцию высокого уровня для оценки хода осуществления совместного коммюнике, подписанного Организацией Объединенных Наций и правительством Демократической Республики Конго в 2013 году. Участники конференции утвердили национальные приоритеты в области борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта на 2017–2019 годы. В ходе работы конференции мой Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта встретилась с президентом и другими старшими должностными лицами Демократической Республики Конго, чтобы обсудить пути наращивания сотрудничества между правительством и Организацией Объединенных Наций в борьбе с сексуальным насилием. Кроме того, она посетила Гому, Северное Киву, и Букаву, Южное Киву, чтобы на месте оценить характер трудностей, с которыми сталкиваются жертвы сексуального насилия, и их особые потребности.

I. Защита детей

51. МООНСДРК документально зафиксировала 120 случаев грубого нарушения прав детей, что меньше, чем в предыдущем отчетном периоде, когда было зарегистрировано 155 таких случаев. Из состава вооруженных групп были выведены или бежали 49 мальчиков, тогда как в предыдущий отчетный период этот показатель составил 115 детей. Было зафиксировано десять новых случаев вербовки мальчиков в состав вооруженных групп. В число основных вооруженных групп, занимающихся вербовкой детей, входят Боевые силы Абакунгузи (12 детей), отряды Ньятуры (10 детей), ПФСИ (8 детей), отряды «Ндумских сил обороны Конго/возрожденных» (7 детей), СЗЗН (7 детей), отряды «майи-майи» «Райя мутомбоки» (3 ребенка) и АДС (2 ребенка). Кроме того, после добровольной сдачи руководителя отряда «майи-майи» группы «Ката Катанга» были установлены личности девяти детей, которые пока остаются в составе этой вооруженной группы. Среди членов группировки «НОАС/Д в оппозиции» в национальном парке Гарамба было обнаружено еще 28 мальчиков, которые были освобождены силами МООНСДРК. 20 мальчиков, которые ранее были связаны с вооруженными группами и которые были задержаны силами ВСДРК, были переданы МООНСДРК, а еще 6 мальчиков пока остаются под стражей.

52. Военный прокурор продолжил принимать меры в целях осуществления судебного преследования руководителей вооруженных групп в связи с вербовкой и сексуальным насилием в отношении детей. По обвинению в изнасиловании детей были арестованы трое военнослужащих ВСДРК и один сотрудник национальной полиции.

J. Гуманитарная обстановка

53. В восточной части Демократической Республики Конго наблюдалось дальнейшее ухудшение гуманитарной ситуации, свидетельствующее об остром характере кризиса и обусловленное отчасти деятельностью вооруженных групп и эскалацией межобщинного насилия, что подтверждается увеличением численности внутренне перемещенного населения с 1,7 миллиона человек в сентябре до почти 2 миллионов. По данным на 30 ноября в стране находилось около 439 000 беженцев и лиц, ищущих убежища, включая приблизительно 245 000 человек из Руанды, 96 500 из Центральноафриканской Республики, 31 500 из Бурунди и почти 65 000 из Южного Судана.

54. Гуманитарному доступу в восточной части Демократической Республики Конго по-прежнему в значительной мере препятствовало отсутствие безопасности, которое продолжало отражаться на доставке помощи нуждающимся. По состоянию на 28 ноября были убиты четыре гуманитарных работника, 10 человек получили ранения и 29 были похищены, но впоследствии отпущены. Все эти нападения оказали серьезное негативное воздействие на операции в различных районах.

54. По данным на середину ноября на цели финансирования плана гуманитарного реагирования поступило чуть более 385 млн. долл. США при необходимых 690 млн. долл. США, т.е. всего 56 процентов. Такое положение вещей не может не отражаться на усилиях по гуманитарному реагированию.

K. Экономическое положение

56. Данные МООНСДРК говорят о дальнейшем ухудшении макроэкономической ситуации в результате снижения цен на сырьевые товары, что приводит к нехватке финансовых ресурсов и росту открытого недовольства среди населения. 25 октября правительство внесло на рассмотрение Национальной ассамблеи проект бюджета на 2017 год на сумму приблизительно 5,7 млрд. долл. США, что на 15 процентов меньше по сравнению с объемом бюджета на 2016 год. Показатели исполнения бюджета также снизились, что связано с сокращением покупательной способности правительства. Продолжающееся обесценение конголезского франка привело к росту цен на некоторые основные товары, особенно в Киншасе. Со времени открытия парламентской сессии 30 сентября члены ассамблеи провинции Киншаса отказываются возвращаться к исполнению своих обязанностей, а профсоюз работников министерства иностранных дел и персонал государственного предприятия по контролю качества импортируемых и экспортируемых товаров начали забастовки из-за невыплаты заработной платы. Государственные служащие в Южном Киву также выступили с публичным протестом в связи с задержками зара-

ботной платы, составляющими до 10 месяцев. 9 и 10 ноября акции протеста против увеличения платы за обучение вылились в столкновения между студентами двух технических училищ в Киншасе и национальной полицией.

L. События в регионе

57. Власти страны развивали сотрудничество с другими странами региона в целях решения проблем в области безопасности и в продвижении вперед политических процессов. 10 октября президент продлил срок действия мандата национального механизма надзора, предусмотренного Рамочным соглашением о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго, и назначил генерала Дениса Калуме Нумби новым координатором механизма. Мой Специальный представитель и мой Специальный посланник встретились с генералом Калуме 18 и 22 ноября, соответственно, чтобы обсудить возможности укрепления сотрудничества между МООНСДРК и механизмом в деле расширения поддержки осуществления Рамочного соглашения.

58. 13 октября, после проведения миссии по оценке в Демократическую Республику Конго, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки приветствовало прогресс, достигнутый в ходе национального диалога, выразило удовлетворение в связи с подготовкой к выборам и призвало все политические силы уважать беспристрастность Независимой национальной избирательной комиссии.

59. Также 13 октября министры обороны государств — участников Международной конференции по району Великих озер собрались в Киншасе, чтобы обсудить концепцию деятельности совместного механизма надзора в рамках региональных усилий по борьбе с терроризмом.

60. 20 октября министр торговли Демократической Республики Конго и министр торговли и промышленности Руанды подписали двустороннее соглашение об облегчении трансграничных торговых операций и объявили о введении упрощенного режима торговли между двумя странами.

61. 26 октября в Луанде состоялось седьмое заседание высокого уровня Регионального механизма надзора с участием глав государств и правительств стран, подписавших Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, и представителей Африканского союза, Международной конференции по району Великих озер, Сообщества по вопросам развития стран юга Африки и Организации Объединенных Наций. . Механизм одобрил политическое соглашение от 18 октября, отметив, что оно будет способствовать предотвращению насилия в Демократической Республике Конго, и настоятельно призвали все конголезские заинтересованные стороны стремиться к мирному урегулированию политического кризиса в соответствии с Конституцией и резолюцией 2277 (2016).

62. 10 ноября президент встретился с министром обороны и по делам ветеранов Южного Судана Куолом Маньянгом Джууком, чтобы обсудить вопрос о присутствии членов формирования «НОАС/Д в оппозиции» и южносуданских беженцев в Демократической Республике Конго; итогом этой встречи стало подписание соглашения о сотрудничестве в сфере безопасности. 14 ноября ми-

нистр иностранных дел Раймон Чибанда Нтунгамулонго встретился со своим южносуданским коллегой Денгом Алором Куолом, чтобы рассмотреть возможность создания комитета по трансграничному сотрудничеству в области обороны и в экономической сфере.

III. Осуществление ключевых обязательств по представлению докладов

A. Стратегический диалог и разработка стратегии выхода для Миссии

63. После принятия резолюции 2277 (2016) стратегический диалог между правительством и МООНСДРК застопорился. Правительство отказалось от дальнейшего участия в обсуждениях по вопросу о совместной разработке стратегии выхода для Миссии. В своем выступлении перед Генеральной Ассамблеей 23 сентября министр иностранных дел вновь озвучил просьбу правительства своей страны о постепенном сокращении численности войск МООНСДРК и о преобразовании Миссии.

B. Оценка хода выполнения задач бригады оперативного вмешательства

64. После военного поражения, нанесенного Движению 23 марта в ноябре 2013 года при решающей роли бригады оперативного вмешательства, военное сотрудничество между МООНСДРК и ВСДРК было приостановлено и не велось в течение года, однако начиная с мая 2016 года бригада оперативного вмешательства оказывает целенаправленную поддержку ВСДРК в их операциях по нейтрализации АДС в районе Бени Северного Киву. В период с мая по сентябрь МООНСДРК поддерживала эти операции , заставив АДС пересмотреть свою тактику защиты в ответ на растущее военное давление.

C. Обзор проделанной работы по преобразованию сил

65. Во исполнение просьбы Совета Безопасности, изложенной в его резолюции 2277 (2016), МООНСДРК провела обзор хода работы, направленной на преобразование Сил с целью повысить эффективность выполнения ими своих функций по защите гражданских лиц. Несмотря на предпринятые Миссией шаги в этом направлении, на практике этот процесс продвигается медленно. Но, невзирая на задержки и трудности, преобразование сил остается одной из основных задач в контексте усилий по повышению эффективности защиты гражданских лиц, и МООНСДРК продолжит работу по полному осуществлению этого процесса.

66. Успехи, достигнутые на четырех основных направлениях процесса реорганизации сил, неравномерны. Неоднозначные результаты отмечаются в реализации задач первого компонента — «наращивание потенциала», который предусматривает формирование батальонов быстрого развертывания, повыше-

ние эффективности сбора информации и обеспечение более высокой мобильности. В феврале в восточную часть Демократической Республики Конго прибыл первый такой батальон, и хотя он лишь недавно получил все необходимое снаряжение, он уже проводит операции, в том числе в ответ на проявления межэтнической напряженности в Южном Киву. Развертывание второго такого батальона запланировано на февраль 2017 года, а третьего на 2018 год. Используя вспомогательные средства, такие как беспилотные летательные аппараты, Миссия устанавливает местонахождение вооруженных групп и наблюдает за их деятельностью, отслеживает гражданские выступления и повышает эффективность своих усилий по защите гражданских лиц. Тем не менее, невзирая на ее планомерные усилия, МООНСДРК до сих пор не удается наладить работу группы анализа военных угроз, которая могла бы играть решающую роль в содействии нейтрализации вооруженных групп и защите гражданского населения.

67. Имеются подвижки в осуществлении второго компонента, связанного с «перегруппировкой сил»: в настоящее время МООНСДРК занимается объединением своих военных баз в Южном Киву и бывшей провинции Катанга в рамках нового «Южного сектора». Завершение этого процесса в начале 2017 года позволит Миссии консолидировать силы и средства для отражения существующих угроз и свести к минимуму неэффективное использование ресурсов. В то же время по третьему компоненту — «наращивание потенциала ВСДРК», что предусматривает принятие Силами мер, в соответствии с проводимой Организацией Объединенных Наций политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека, с целью усилить потенциал ВСДРК, — прогресс был незначительным, поскольку на протяжении большей части 2015 года сотрудничество между МООНСДРК и ВСДРК не велось. По четвертому компоненту — «создание военно-инженерного потенциала», цель которого — адаптация военно-инженерного корпуса, с тем чтобы он вносил более эффективный вклад в достижение стратегической и оперативной цели нейтрализации вооруженных групп, — работа не продвинулась дальше этапа планирования.

D. Подготовка к выборам

68. МООНСДРК повысила уровень готовности к реагированию на проявления насилия в связи с выборами и смягчению таких проявлений, придавая при этом первостепенное значение поддержке политических процессов и содействуя формированию условий, благоприятствующих проведению мирных, честных и всеохватных выборов. Мой Специальный представитель и мой Специальный посланник продолжали использовать свои добрые услуги, в том числе в координации с ключевыми региональными субъектами и организациями гражданского общества, в целях содействия диалогу между всеми сторонами и снижения вероятности насилия и политической нестабильности.

69. МООНСДРК продолжила работу с национальными властями и силами безопасности, убеждая их в необходимости соблюдения конституции и международных стандартов по правам человека при осуществлении деятельности по охране и поддержанию общественного порядка. Благодаря этим усилиям 3 ноября комиссар полиции провинции Киншаса генерал Селестен Каньяма из-

дал инструкции, ограничивающие использование смертоносного оружия подразделениями по борьбе с беспорядками. Миссия укрепила потенциал национальной полиции в использовании методов обеспечения общественного порядка, позволяющих избегать чрезмерного применения силы и соблюдать права человека.

70. После событий 19 и 20 сентября в Киншасе МООНСДРК организовала, в пределах имеющихся возможностей, активное патрулирование в этом городе. 30 ноября силы направили в одну дополнительную роту в Киншасу, где МООНСДРК создала объединенный центр тактических операций в целях эффективной координации деятельности ее гражданского, военного и полицейского компонентов.

71. Миссия прилагала усилия к укреплению своего потенциала отслеживания и регистрации случаев нарушения прав человека и ограничения политических свобод. Она сформировала передвижные гражданские группы по наблюдению и сбору информации в Гоме, Киншасе, Кисангани, Лубумбаши и Мбужи-Майи, способные по первому требованию направляться в районы, в которых имеется высокая вероятность возникновения вспышек насилия в период выборов и в которых нет пунктов базирования МООНСДРК. Силы МООНСДРК и сформированные полицейские подразделения будут оказывать содействие совместным группам по наблюдению за положением в области прав человека в их работе по сбору свидетельств нарушения прав человека в результате проявлений насилия в связи с выборами, включая данные судебной экспертизы и фото- и видеоматериалы.

72. Миссия продолжила пересматривать, обновлять и апробировать планы реагирования в чрезвычайной обстановке для военного, полицейского и гражданского компонентов в целях предотвращения и пресечения широкомасштабного насилия, связанного с выборами, с целью обеспечить своевременную переброску гражданского и негражданского персонала и средств в ключевые точки. Вместе с тем силы и средства негражданских компонентов и авиационные средства Миссии, необходимые для реагирования на возникающие угрозы в районах, где она не присутствует, невелики. В Киншасе ее возможности также ограниченны, и она не присутствует в других районах с высокой степенью риска в западной части страны. В случае если возникнет необходимость в крупномасштабной передислокации сил и имущества в районы повышенной опасности на западе страны, выполнение основных задач по защите гражданского населения и нейтрализации вооруженных групп в восточных районах будет сильно затруднено.

IV. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

73. МООНСДРК пришла к выводу, что оказываемое ею содействие в осуществлении проводимых под руководством ВСДРК операций по борьбе с вооруженными группами не привело к сколь-либо заметному усилению угроз в отношении персонала и объектов Организации Объединенных Наций. Были получены сообщения о 44 серьезных инцидентах в области безопасности, за-

трагивающих персонал Организации Объединенных Наций, из них 13 были связаны с нарушениями правил безопасности.

74. 8 ноября было совершено нападение на военнослужащих индийского контингента МООНСДРК с приведением в действие самодельного взрывного устройства в Гоме, Северное Киву. Это беспрецедентное нападение обернулось гибелью одного ребенка, и еще 32 миротворца МООНСДРК и два гражданских лица получили ранения. МООНСДРК и конголезские власти начали совместное расследование. Первые выводы, сделанные на основе исследования улик, собранных на месте, указывают на то, что нападение было направлено против миротворцев, нападавшие знали их распорядок дня и обладали навыками использования взрывчатых веществ.

V. Серьезные служебные проступки, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства

75. МООНСДРК продолжила решительно проводить в жизнь провозглашенную мною политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, что привело к снижению числа подобных инцидентов со времени представления моего предыдущего доклада. В отчетный период было зарегистрировано три инцидента, тогда как в первой половине 2016 года их было 12.

76. Миссия принимала усиленные превентивные меры, включая организацию инструктажей и мероприятий по повышению осведомленности, и вела информационно-разъяснительную работу с населением. В дополнение к этим мерам используются такие механизмы, как миссии по оценке рисков; сети по приему жалоб на уровне общин; регулярное превентивное патрулирование силами сформированных полицейских подразделений и военной полиции МООНСДРК; и комендантский час. Для обеспечения соблюдения были приняты меры по созданию группы немедленного реагирования, целевой группы по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и механизмов по приему и рассмотрению жалоб. В тесной координации с другими структурами Организации Объединенных Наций МООНСДРК оказывала помощь лицам, пострадавшим от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

VI. Замечания

77. Политический ландшафт Демократической Республики Конго сегодня переживает едва ли не самые серьезные потрясения в современной истории, ставящие под угрозу прогресс, достигнутый за последнее десятилетие. После периода поступательного расширения политическое пространство, вобравшее в себя многообразие мнений и взглядов, стремительно сокращается. В условиях неопределенности в политической сфере сохраняющиеся проблемы в плане консолидации демократических институтов, поощрения и защиты прав человека и соблюдения законности быстро приобретают все более острый характер. После официального истечения 19 декабря второго и последнего срока полномочий президента Демократическая Республика Конго оказалась в ситуации

неопределенности переходного периода, который должен завершиться проведением выборов — в третий раз после окончания конфликта в стране. Я обеспокоен тем, что в ближайшие месяцы с высокой долей вероятности мы будем наблюдать резкое обострение политической напряженности, и успехи, достигнутые ценой огромных усилий, могут быть сведены на нет. Это может негативно отразиться на ситуации в плане безопасности, стабильности и положении в области прав человека в стране и подорвать стабильность в регионе.

78. Уже сейчас наблюдаемые в последние месяцы тревожные тенденции указывают на то, что многое находится под угрозой. Рост числа сообщений о случаях нарушения прав человека, обострение насилия в некоторых районах Северного Киву, усиление напряженности в отношениях между общинами в других провинциях и растущее недовольство населения в городских центрах, — все это свидетельствуют о том, что страна вступает в период серьезной нестабильности. Я настоятельно призываю всех политических субъектов, включая представителей президентского большинства и Союза, продолжать участвовать в процессе конструктивного диалога. Я настоятельно призываю также все стороны воздерживаться от насилия и призвать своих сторонников избегать применения насильственных методов.

79. В 2016 году, несмотря на усиливающуюся политическую напряженность, ожесточенные столкновения между силами безопасности и протестующей оппозицией и нарастающую угрозу нестабильности, удалось добиться определенного прогресса в деле выработки согласованного решения политического кризиса благодаря инициативам национального, регионального и международного уровня. Однако многое еще только предстоит сделать. Помимо достижения консенсуса в рамках переговоров с участием всех политических сторон, потребуются дополнительные конкретные шаги с целью создать условия для проведения выборов, обеспечить более эффективное поощрение и защиту прав человека и защиту гражданских лиц путем укрепления безопасности в восточной части и в других неспокойных районах страны.

80. Как установлено Конституцией, ответственность за формирование условий, благоприятствующих проведению свободного, справедливого, заслуживающего доверия, всеохватного, транспарентного, мирного и своевременного избирательного процесса, несут власти страны и все политические стороны. Чрезвычайно важно, чтобы продолжающаяся работа по обновлению списков избирателей была завершена как можно скорее и не позднее установленного крайнего срока 31 июля 2017 года. Она должна рассматриваться в качестве неотъемлемой части более широкого политического процесса организации выборов, а не изолированной технической задачи. В соответствии с мандатом Совета МООНСДРК направляет все усилия на оказание содействия Независимой национальной избирательной комиссии в деле завершения процесса регистрации избирателей.

81. Я по-прежнему обеспокоен постоянно поступающими сообщениями о нарушениях прав человека. Особую озабоченность у меня вызывает значительное увеличение числа сообщений о нарушениях, связанных с ограничением политического пространства: в 2016 году таких сообщений поступило втрое больше, чем в 2015 году. Среди этих нарушений — посягательства на свободу выражения мнений и свободу собраний, то есть на все права, гарантированные

Конституцией и международными договорами по правам человека, подписанными и ратифицированными этой страной. Я также глубоко обеспокоен волной задержаний тех, кто пытается выражать свои политические взгляды. Я вновь настоятельно призываю правительство активно поощрять и защищать права человека, в том числе путем привлечения лиц, виновных в совершении нарушений и злоупотреблений, к ответственности и прекращения практики задержания людей по политическим мотивам.

82. Нарастающие угрозы безопасности в восточной части Демократической Республики Конго и возобновление межобщинной напряженности в провинциях Центральное Касаи и Танганьика свидетельствуют о вызывающем озабоченность ухудшении обстановки в плане безопасности. Я глубоко обеспокоен таким развитием событий, и я решительно осуждаю нападения на гражданских лиц, включая нападение в Луханге Северного Киву, совершенное отрядами «майи-майи» («Мазембе») 27 ноября на фоне усиления межэтнической напряженности. В районе Бени, Северное Киву, серьезная угроза для гражданского населения по-прежнему исходит от АДС. Я возмущен тем, что АДС продолжает нападать на гражданских лиц и убивать их. Также озабоченность вызывает недавняя серия целенаправленных нападений друг на друга представителей народностей тва и луба в провинции Танганьика. Я приветствую усилия национальных властей по устранению угрозы, исходящей от вооруженных групп, путем реализации политических мер и проведения военных операций.

83. Крайне важно, чтобы МООНСДРК продолжала оказывать Демократической Республике Конго поддержку в преодолении этих и других угроз безопасности. Оказав национальным властям помощь в нанесении военного поражения Движению 23 марта в ноябре 2013 года, сегодня МООНСДРК и ее бригада предоставляют поддержку ВСДРК в нейтрализации АДС Северном Киву. Совместные операции сил Миссии и ВСДРК нанесли значительный ущерб этой вооруженной группе и заставили ее боевиков использовать новые методы во избежание конфронтации. Необходимы дальнейшие усилия для защиты гражданских лиц и нейтрализации вооруженных групп в восточной части страны, что требует более эффективного военного присутствия Миссии. Важными средствами достижения этой цели будут реорганизация сил и деятельность бригады оперативного вмешательства. Для эффективной защиты гражданских лиц также необходимо, чтобы страны, предоставляющие войска, и впредь были готовы делать это. Я также рассчитываю на дальнейшее содействие со стороны Совета Безопасности в решении вопросов, касающихся работы военного и полицейского персонала МООНСДРК.

84. Ввиду значительных изменений в политической жизни и в области безопасности, переживаемых Демократической Республикой Конго, в ближайшие месяцы я намерен направить туда миссию по стратегической оценке в целях проведения обзора деятельности Организации Объединенных Наций в этой стране.

85. В завершение я выражаю искреннюю признательность моему Специальному представителю Маману Самбо Сидику за его неустанные усилия по продвижению вперед мирного процесса. Я воздаю должное всем сотрудникам МООНСДРК за их приверженность делу упрочения мира и стабилизации в Демократической Республике Конго. Я выражаю признательность странам,

предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и всем тем мужчинам и женщинам, которые ежедневно рискуют жизнью, выполняя свои обязанности. Я выражаю благодарность Африканскому союзу, региональным партнерам, Европейскому союзу, двусторонним и многосторонним донорам, учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, а также гуманитарным, многосторонним и неправительственным организациям за их важный вклад и неизменную приверженность. И наконец, я хотел бы еще раз выразить признательность региональным партнерам и международному сообществу в целом за сохраняемую ими твердую и принципиальную позицию в поддержку усилий, направленных на сохранение мира и стабильности в Демократической Республике Конго.



Map No. 4412 Rev. 22 UNITED NATIONS
December 2016 (Colour)

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)